



Consejo de
Transparencia y
Buen Gobierno AAI

Resolución 744/2019

S/REF: 001-037560

N/REF: R/0744/2019; 100-003040

Fecha: 17 de enero de 2020

Reclamante: [REDACTED]

Dirección: [REDACTED]

Administración/Organismo: Ministerio de Justicia

Información solicitada: Archivo de Identificación Global Jurídica (LEI)

Sentido de la resolución: Estimatoria por motivos formales

I. ANTECEDENTES

1. Según se desprende de la documentación obrante en el expediente, el reclamante solicitó al MINISTERIO DE JUSTICIA, al amparo de la [Ley 19/2013, de 9 de diciembre, de transparencia, acceso a la información pública y buen gobierno](#)¹ (en adelante LTAIBG), con fecha 8 de octubre de 2019, la siguiente información:

Fichero de sociedades inscritas en el Archivo de Identificación Legal Jurídica (LEI) actualizados a la última fecha disponible. Los campos que necesito son los siguientes:

. Nombre completo

. País de Jurisdicción Legal

. Registro de inscripción

. Categoría Entidad

¹ <https://www.boe.es/buscar/doc.php?id=BOE-A-2013-12887>

. Tipo de Forma Legal

. Domicilio social o registral

. Sede real o de dirección de la entidad

Se tratan de datos obligatorios a la hora de elaborar el registro de inscripción, por lo que deberían estar disponibles en el archivo. Con objeto de evitar acciones previas de reelaboración gravosas para la administración, los archivos enviados pueden estar en formato de lectura accesible con cualquier herramienta informática de uso común.

Se trata de una información necesaria para la elaboración de una tesis doctoral sobre geografía financiera.

2. Con fecha 23 de octubre de 2019, el MINISTERIO DE JUSTICIA contestó al solicitante lo siguiente:

Una vez analizada la solicitud, y tras realizar la labor de instrucción pertinente, este centro directivo le informa de que el artículo 13 de la Ley 19/2013 define la información pública como «los contenidos o documentos, cualquiera que sea su formato o soporte, que obren en poder de alguno de los sujetos incluidos en el ámbito de aplicación de este título y que hayan sido elaborados o adquiridos en el ejercicio de sus funciones.» y que la finalidad de la mencionada Ley 19/2013 consiste, tal y como reza su Preámbulo, en «ampliar y reforzar la transparencia de la actividad pública, regular y garantizar el derecho de acceso a la información relativa a aquella actividad y establecer las obligaciones de buen gobierno que deben cumplir los responsables públicos así como las consecuencias derivadas de su incumplimiento».

Asimismo, atendiendo a lo dispuesto en el artículo 18.1.d) de la Ley 19/2013, de 9 de diciembre, se inadmitirán a trámite las solicitudes dirigidas a un órgano en cuyo poder no obre la información cuando se desconozca el competente.

Analizando la concreta solicitud planteada en base a lo expuesto en el párrafo precedente, puede llegarse a la conclusión de que lo planteado por el interesado no versa sobre una información que haya sido elaborada u obtenida por este órgano directivo en el ejercicio de sus funciones, o que obre en su poder, y por tanto no puede considerarse como información pública al amparo de los artículos 12 y 13 de la Ley 19/2013.

A efectos meramente informativos se significa que, en el caso de la existencia del archivo referido en la solicitud, el Colegio de Registradores de la Propiedad y Mercantiles de España (CORPME), como Corporación de Derecho Público, sería el competente para conocer de la

solicitud, en el supuesto de que dicha información deba considerarse sujeta al ámbito de aplicación de la citada Ley 19/2013.

En consecuencia, según lo dispuesto en la letra d) del artículo 18.1 de la Ley 19/2013, de 9 de diciembre, de transparencia, acceso a la información pública y buen gobierno, esta Dirección General resuelve inadmitir el acceso a la información pública, por no obrar la información en poder de esta Dirección General, en los términos arriba expuestos.

3. Ante esta respuesta, mediante escrito de entrada el 24 de octubre de 2019, [REDACTED] [REDACTED] presentó, al amparo de lo dispuesto en el [artículo 24](#)² de la LTAIBG, una reclamación ante el Consejo de Transparencia y Buen Gobierno con el siguiente contenido:

1.- El Ministerio de Justicia sí conoce el organismo competente en este asunto, el CORPME, tal y como informa en su propia Resolución. Por ello considero que la información solicitada no se encuentra al amparo del ya citado artículo 18.1 de la Ley 39/2013.

2.- El propio Registro LEI tiene un acceso público para todos los ciudadanos.

3.- El logotipo del Ministerio de Justicia figura incluso en la propia consulta del Registro, por lo que no es razonable pensar que sus competencias en cuanto al manejo de la información sean ajenas a sus funciones.

4.- Si el Ministerio de Justicia dispone de esta información, conoce del organismo competente y se trata de un acceso público y gratuito no se entiende por qué desestima mi petición.

Solicito:

- Que se admita y valore mi reclamación y que pueda disponer del archivo completo con toda la información solicitada de los códigos LEI.
- Saber si la información que dispone el Colegio de Registradores de la Propiedad y Mercantiles de España (CORPME) está al amparo de la Ley 19/2013, de 9 de diciembre y por tanto el Portal de Transparencia pueda dirigir mi solicitud a este organismo y sea él el que pueda facilitar esta información.

4. Advertidas algunas deficiencias en el escrito de reclamación, se solicitó al reclamante que las subsanara. Realizada la subsanación, se continuó con el procedimiento.

² <https://www.boe.es/buscar/act.php?id=BOE-A-2013-12887&tn=1&p=20181206#a24>

5. Con fecha 25 de octubre de 2019, el Consejo de Transparencia y Buen Gobierno remitió el expediente al MINISTERIO DE JUSTICIA, al objeto de que se pudieran hacer las alegaciones que se considerasen oportunas. La respuesta del Ministerio se produjo el 15 de noviembre de 2019 e indicaba lo siguiente:

Dado que el ciudadano solicita que sea este Centro Directivo el que remita la solicitud al CORPME, se procede a remitir la solicitud relativa al expediente 1-35760 por parte de este Centro Directivo al citado Colegio para que proceda a resolverla, hecho del que será informado el ciudadano.

Se solicita, en consecuencia, el archivo de la reclamación.

El 18 de noviembre de 2019, el Ministerio envió al Consejo de Transparencia copia de la notificación al reclamante del envío al CORPME, que quedó incorporada al expediente.

6. De esta remisión también informó el reclamante al Consejo de Transparencia y Buen Gobierno con fecha 18 de noviembre de 2019.

II. FUNDAMENTOS JURÍDICOS

1. De conformidad con lo dispuesto en el [artículo 24 de la LTAIBG³](#), en relación con el artículo 8 del [Real Decreto 919/2014, de 31 de octubre, por el que se aprueba el Estatuto del Consejo de Transparencia y Buen Gobierno⁴](#), la Presidencia de este Organismo es competente para resolver las reclamaciones que, con carácter previo a un eventual y potestativo Recurso Contencioso-Administrativo, se presenten en el marco de un procedimiento de acceso a la información.
2. La LTAIBG, en su [artículo 12⁵](#), regula el derecho de todas las personas a acceder a la información pública, entendida, según el artículo 13 de la misma norma, como "los contenidos o documentos, cualquiera que sea su formato o soporte, que obren en poder de alguno de los sujetos incluidos en el ámbito de aplicación de este título y que hayan sido elaborados o adquiridos en el ejercicio de sus funciones".

³ <https://www.boe.es/buscar/act.php?id=BOE-A-2013-12887&p=20181206&tn=1#a24>

⁴ <https://www.boe.es/buscar/act.php?id=BOE-A-2014-11410&tn=1&p=20141105#a8>

⁵ <https://www.boe.es/buscar/act.php?id=BOE-A-2013-12887&tn=1&p=20181206#a12>

Por lo tanto, la Ley define el objeto de una solicitud de acceso a la información en relación a información que ya existe, por cuanto está en posesión del Organismo que recibe la solicitud, bien porque él mismo la ha elaborado o bien porque la ha obtenido en ejercicio de las funciones y competencias que tiene encomendadas.

3. En cuanto al fondo del asunto, se solicita una información relativa al Archivo de Identificación Legal Jurídica (LEI) que la Administración deniega por considerar competente al Colegio de Registradores de la Propiedad y Mercantiles de España (CORPME), para, a continuación, aplicar la causa de inadmisión recogida en el artículo 18.1 d) de la LTAIBG, que dispone que *Se inadmitirán a trámite, mediante resolución motivada, las solicitudes dirigidas a un órgano en cuyo poder no obre la información cuando se desconozca el competente.*

Este precepto, sin embargo, no es aplicable al presente caso.

Este Consejo de Transparencia y Buen Gobierno ya ha tenido ocasión de pronunciarse sobre esta cuestión en numerosas ocasiones. Así, por ejemplo, en el procedimiento [R/0227/2017](#)⁶, se razonaba lo siguiente: *“La previsión de esta causa de inadmisión obedece a la lógica de que difícilmente se puede dar acceso a información de la que no se dispone en el órgano al que se solicita. De igual forma a los efectos de orientar al interesado en su solicitud, la LTAIBG indica que la aplicación de dicha causa de inadmisión vaya acompañada de la indicación del organismo o entidad que podría disponer de la información. (...)*

En este sentido, no resulta de aplicación lo dispuesto en el artículo 18.1 d), dado que el Ministerio requerido sí conoce quien puede tener la información en su poder. En casos como éste, resulta de aplicación el artículo 19.1 de la LTAIBG, que dispone que Si la solicitud se refiere a información que no obre en poder del sujeto al que se dirige, éste la remitirá al competente, si lo conociera, e informará de esta circunstancia al solicitante.

Por ello, el Ministerio debió remitir la solicitud de acceso recibida al Ministerio que puede tener la información, para que éste contestara al solicitante.”

Dicho criterio ha sido mantenido en otros expedientes como el [R/0155/2017](#)⁷, el [R/0363/2017](#)⁸ o el [R/0117/2018](#)⁹, en el que se indica lo siguiente: *“Si bien es cierto que puede alegarse cierta contradicción entre la causa de inadmisión prevista en el art. 18.1 d) y el acto de trámite del art. 19.1, este Consejo de Transparencia y Buen Gobierno es claro en su postura pro actione a favor del ciudadano y, por lo tanto, en considerar que la causa de inadmisión*

⁶ https://www.consejodetransparencia.es/ct/Home/Actividad/Resoluciones/resoluciones_AGE.html

⁷ https://www.consejodetransparencia.es/ct/Home/Actividad/Resoluciones/resoluciones_AGE/AGE_2017/06.html

⁸ https://www.consejodetransparencia.es/ct/Home/Actividad/Resoluciones/resoluciones_AGE/AGE_2017/10.html

⁹ https://www.consejodetransparencia.es/ct/Home/Actividad/Resoluciones/resoluciones_AGE/AGE_2018/06.html

sólo debería aplicarse en supuestos de claro desconocimiento del organismo competente. Como decimos, en el caso que nos ocupa parecería difícil argumentar dicho desconocimiento debido tanto a la materia como a la Administración (en este caso autonómica) de la que partió la iniciativa.”

Así, a nuestro juicio, la causa de inadmisión del art. 18.1 d), por su condición de finalizadora del procedimiento, debe interpretarse con ese carácter restrictivo al que también hace referencia el Tribunal Supremo en su sentencia de 16 de octubre de 2017, dictada en el Recurso de Casación nº 75/2017, en el sentido de que *“Cualquier pronunciamiento sobre las “causas de inadmisión” que se enumeran en el artículo 18 de la Ley 19/2013, de 9 de diciembre, (...) debe tomar como premisa la formulación amplia y expansiva con la que aparece configurado el derecho de acceso a la información en la Ley 19/2013.” (...)*

En definitiva, la actuación correcta en casos como el presente es que el órgano requerido remita de oficio la solicitud de acceso al órgano competente por razón de la materia, ya que lo conoce, conforme prevé el artículo 19.1 de la LTAIBG: *Si la solicitud se refiere a información que no obre en poder del sujeto al que se dirige, éste la remitirá al competente, si lo conociera, e informará de esta circunstancia al solicitante.*

Esta actuación ha tenido lugar durante la tramitación del presente procedimiento, si bien como consecuencia de la presentación de reclamación ante el Consejo de Transparencia y Buen Gobierno, tal y como consta en el expediente.

Por lo tanto, la presente reclamación debe ser estimada pero únicamente por motivos formales, dado que la correcta actuación de la Administración, con notificación al reclamante, se ha producido como consecuencia de la presentación de la reclamación ante este Consejo de Transparencia, sin que sea preciso realizar ulteriores trámites.

III. RESOLUCIÓN

En atención a los Antecedentes y Fundamentos Jurídicos descritos, procede **ESTIMAR por motivos formales** la reclamación presentada por [REDACTED], con entrada el 24 de octubre de 2019, contra la resolución del MINISTERIO DE JUSTICIA, de fecha 23 de octubre de 2019, sin más trámites.

De acuerdo con el [artículo 23, número 1¹⁰](#), de la Ley 19/2013, de 9 de diciembre, de Transparencia, Acceso a la Información Pública y Buen Gobierno, la Reclamación prevista en el artículo 24 de la misma tiene la consideración de sustitutiva de los recursos administrativos, de conformidad con lo dispuesto en el [artículo 112.2 de la Ley 39/2015, de 1 de octubre¹¹](#), de Procedimiento Administrativo Común de las Administraciones Públicas.

Contra la presente Resolución, que pone fin a la vía administrativa, se podrá interponer Recurso Contencioso-Administrativo, en el plazo de dos meses, ante los Juzgados Centrales de lo Contencioso-Administrativo de Madrid, de conformidad con lo previsto en el [artículo 9.1 c\) de la Ley 29/1998, de 13 de julio, Reguladora de la Jurisdicción Contencioso-Administrativa¹²](#).

EL PRESIDENTE DEL CTBG
P.V. (Art. 10 del R.D. 919/2014)
EL SUBDIRECTOR GENERAL DE
TRANSPARENCIA Y BUEN GOBIERNO

Fdo: Francisco Javier Amorós Dorda

¹⁰ <https://www.boe.es/buscar/act.php?id=BOE-A-2013-12887&tn=1&p=20181206#a23>

¹¹ <https://www.boe.es/buscar/act.php?id=BOE-A-2015-10565&p=20151002&tn=1#a112>

¹² <https://www.boe.es/buscar/act.php?id=BOE-A-1998-16718&tn=1&p=20181206#a9>